

突出重点 强化措施

强力推进教育事业高质量发展

——三门峡市 2018 年度教育工作自查自评报告

三门峡市位于河南省西部，是 1957 年伴随着万里黄河第一坝——三门峡水利枢纽工程的建设而崛起的一座新兴工业城市。现辖 8 个县（市、区），国土面积 10496 平方公里，人口 230 万，目前，全市现有各级各类学校 807 所、在校生 378298 人，其中高职院校 3 所、中职学校 18 所、普通高中 20 所、初中 109 所、小学 239 所、幼儿园 413 所、特殊教育学校 5 所。基础教育在校生 346614 人、教职工 31169 人、专任教师 26290 人。

一、自查自评情况

根据《河南省人民政府教育督导委员会关于印发 2019 年对省辖市省直管县（市）人民政府履行教育职责评价推进全省教育大会精神贯彻落实专项督导方案的通知》（豫政教督〔2019〕9 号）要求，市委、市政府高度重视，专门下发通知，专题部署安排，要求切实做到以评促整改、以评促提高，以评来确保各级政府教育职能职责的全面落实。各县（市、区）人民政府、市直有关部门对照测评体系认真开展自查自评。市政府教育督导委员会办公室制定自评方案，召开专题会议，归纳自评情况，逐项自查自评。

此次 32 项测评指标中，我市完全落实的有 31 项占 94%，目前仍在整改尚未完全落实到位的有 1 项占 3%。

二、主要做法和成效

（一）落实教育大会精神进展情况

1.依法保障教师权益待遇。2019 年 6 月 10 日，在全省率先召开全市教育暨人才科技创新大会。市教育局、人社局、财政局研究制定下发了《三门峡市人民政府办公室关于尽快落实提高教师待遇政策的通知》（三政办明电[2019]20 号），起草了《中共三门峡市委 三门峡市人民政府新时代教师队伍建设改革实施意见》。各县（市、区）建立中小学教师工资长效联动机制，确保实现中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平的目标。按照省定标准足额落实特岗教师待遇。2019 年 7 月底，我市“一补两贴”（乡村教师生活补助、中小学班主任津贴、教师教龄津贴）全部发放到位。其中，按照每人 600 元高标准落实班主任津贴，得到了省政府督查组的高度肯定。经摸底排查，我市乡村教师还需新建改扩建周转宿舍 4784 套，规划三年内完成，目前我市中小学教师保障性住房工作实施细则正在制定中。

2. 加强教师队伍建设情况。一是各县（市、区）每年根据教师缺编人数，制定科学合理的招教方案，及时招聘教师补充，做到有编即补。同时，采用生师比与班师比相结合的方式核编，重点倾斜学生规模较小的农村学校、小科教师。2018 年全市公开招聘 285 名教师、特岗教师 225 名，2018 年通过高考定向招小学全科教师 39 名，招聘农村教育硕士生 2 人。2018 年全市共培

训教师 10905 人。二是各县（市、区）按照县域内交流轮岗的教师不低于符合交流条件教师总数的 10%的比例，鼓励城镇优秀教师向乡村学校流动。三是持续开展“寻找崤函好教师”活动，卢氏县朱阳关镇莫家营教学点李杰老师继当选 2018 全省“感动中原”年度教育十大人物之后，又荣获 2019 年河南“最美教师”称号。四是在全市教育系统开展“不忘初心 立德树人”师德主题教育征文、优秀案例和演讲比赛活动。特别是 2019 年教师节前，组织举办“最美是您”全市优秀教师先进事迹巡回报告会 7 场次，受益教职工 3000 余人。五是各县（市、区）较好地发挥了教师进修学校的职能作用，目前正积极创建省级示范性县级教师培训机构。

（二）贯彻执行党的教育方针情况

1. 全面加强党对教育工作的领导。坚持党管办学方向、管改革发展、管干部、管人才，把全面加强党对教育工作的领导作为政治责任。市委书记刘南昌、市长安伟、副书记王载文、主管教育的常务副市长范付中等领导同志，多次听取教育工作汇报、考察教育工作。2019 年 5 月 10 日，市委成立了教育工作领导小组，市委副书记王载文任组长。

2. 加强和改进教育系统党的建设。启动实施《推进全市教育系统全面从严治党工作方案》，以“八化”支部达标活动和中小学党建示范校创建为抓手。命名表彰了 26 个市级“中小学党建

工作示范校”，2所学校被省教育厅命名为全省首批“中小学党建工作示范校”。向民办学校派驻党支部书记，实现了教育系统基层党组织建设的全覆盖。

3. 健全全面发展育人机制。出台了《关于进一步加强中小学思政课建设的实施意见》，组建18个市级学科带头人工作室和2个市级班主任工作室，全力打造思政课优势学科群。以“给崤函学子打上地域文化的烙印，让三门峡娃留住对家乡的记忆”为主题，先后举办了3000多人参加的首届“崤函风·家乡情”经典诵读比赛、700余名师生参加的“写好中国字、传承民族魂”书法大赛、第三届学校阳光体育运动会以及有76支代表队参加的“苗苗杯”全国青少年篮球赛等大型活动。市教育局被全国成人教育协会确定为“全国学习型城市第五批成员单位”。

（三）落实国家教育法律、法规、规章和政策情况

1. 加快推进教育现代化。出台了《中共三门峡市委 三门峡市人民政府关于印发三门峡教育现代化2035的通知》《中共三门峡市委 三门峡市人民政府关于印发加快推进三门峡教育现代化实施方案（2019-2022年）的通知》征求意见稿和《三门峡市级教育质量奖励办法》《三门峡市基础教育三年提升计划（2018-2020年）》等一系列加快教育现代化发展的文件。健全完善三门峡教育现代化的顶层架构和制度体系。

2. 全面推进依法治教。举办第四届全市教育系统“学宪法 讲宪法”演讲比赛，5名选手荣获全省演讲比赛一等奖。举办预防

校园欺凌报告会和防性侵害学生讲座等。开展第四批依法治校示范校创建活动，认定 18 所依法治校示范校，争创省级依法治校示范校 2 所。

3. 扎实推进教育脱贫攻坚。2018 年，三门峡市共完成“在库、在籍、在校”三对照贫困学生 2.87 万人，春、秋两季，共资助贫困学生 58504 人次，资助金额 5142.6 万元。确保了所有建档立卡贫困家庭学生不因贫失学、辍学。同时，全市教育系统坚持用好用足相关政策，统筹推进教育精准扶贫。市教育行业扶贫及驻村定点帮扶工作，连续三年被市政府表彰为“脱贫攻坚先进单位”。

4. 推进教育信息化建设。利用“互联网+”，借助 Cctalk 平台，促进信息技术与学科工作深度融合，助推乡村教师专业成长。由凯迪拉克等参与发起的首届“小狮子计划”评选活动中，全国 400 名优异奖我市占 83 人（每人奖金 1 万元），全国 1000 名鼓励奖我市占 194 人（每人资金 3000 元）。卢氏县基础教育信息化应用成果被教育部评为全国典型示范案例。

（四）各级各类教育发展情况

1. 推动学前教育普惠发展。把推进学前教育普惠发展列入市委、市政府民生工程。2019 年印发了《三门峡市人民政府办公室关于开展城镇小区配套幼儿园和无证幼儿园专项治理工作的通知》（三政办明电〔2019〕16 号），召开全市基础教育重点工作推进会、城镇小区配套幼儿园专项治理推进会安排部署治理工作。

2018 年全市新建改扩建公办园 15 所，认定普惠性民办园 78 所，提供普惠性学位 19700 余个，全市普惠性幼儿园覆盖率 57.38%。全市 62 个乡镇中建有公办乡镇中心园的 55 个，所，比例为 88.7%。

2. 巩固提高义务教育发展水平

各县（市、区）均制定《义务教育控辍保学实施方案》，全市义务教育入学率为 100%，巩固率为 96.5%。义务教育大班额比例由 2013 年的 30% 下降到 2019 年的 3.39%，已全面消除了超大班额。全市乡村小规模改善任务学校 76 所，已完成“供货安装”目标任务。新建、改扩建乡镇寄宿制学校 77 所，新增寄宿生床位 29000 个。同时，累计投入资金 22 亿元，如期完成了“全面改薄”和“扩充城镇义务教育资源五年计划”479 个项目学校的校舍建设和设施购置任务，新建改扩建中小学 147 所（湖滨主城区 10 所）。

2018 年，卢氏县通过了“国检”，至此，六个县（市、区）全部通过了全国义务教育发展基本均衡县的验收，市域教育义务教育均衡发展工作步入“优质均衡”新征程并走在全省前列。

3. 认真实施高中阶段教育普及攻坚计划。全市高中阶段教育毛入学率达到 93% 以上。2018 年普通高中招生 13327 人，中职学校招生 8426 人，职普招生大体相当。2018 年，全市普通高考一本上线率 20.04%，超全省 8.6 个百分点。斥资 398 万元重奖一批普通高中和初中，给予学科带头人工作室 3 万元经费支持，涵养质量提高的新动能。

4. 加快发展现代职业教育。通过撤销、调整、合并等形式，中职学校由 2015 年的 22 所整合至 13 所，构建了从中职-高职-

应用型本科的现代职业教育体系。职业教育园区配套设施已基本完善，职教园区初具规模。建成了2个数字化校园和3个省级实训基地，积极推进灵宝市职业中专等第一批试点学校进行中职学校教学诊断与改进工作，得到省厅专家高度评价。成功举办全省暨三门峡市“全民终身学习活动周”，赢得各地与会代表、省厅领导一致肯定。

5. 规范发展民办教育。三门峡东方剑桥小学、中学、幼儿园和三门峡清华园学校二期、卢氏清华园学校、渑池荣一国际学校等相继投入使用，较好地解决了人民群众的教育多样化、差异化需求，成为公办教育的有益补充。同时，教育局、民政局、人力资源和社会保障局和市场监管局制定下发《三门峡市校外培训机构专项治理行动方案》。公布了全市第一批校外培训机构“黑白名单”455家。其中：“白名单”19个，“黑名单”436个。通过集中治理，取缔问题培训机构167个。目前，全市共有合法校外培训机构378个。

6. 加强特殊教育工作。全市6个县（市、区）共有特殊教育学校5所。义马市人口不足30万，将于2019年12月底将建成特殊教育资源中心并投入使用。截至目前，全市已建立特殊教育资源教室4个。陕州区特校两位参赛队员在河南省第七届残疾人运动会上，喜获一银两铜的好成绩。

（五）统筹推进教育工作情况

建立“落实教育优先发展”工作机制。市委、市政府高度重

视教育工作，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制。安伟市长就全市教育事业发展提出了“实施三名工程”“强基础、促协调、育特色、上水平”的新要求。在财力紧张的情况下，设立基础教育教学质量突出贡献奖励专项资金 500 万元，为教育发展注入活力。

（六）学校规范办学行为情况

我市着力完善“3+1”学校安全管理体系。其中“3”是指：**一是政府层面**，牵头起草并由政府办印发了《三门峡市学校安全风险防控体系建设实施意见》，进一步明确了 20 个政府组成部门在学校安全风险预防、管控和事后处置等方面的工作职责。**二是教育行政管理层面**，出台了《三门峡市教育局安全管理工作规则（试行）》，细化分解了教育行政部门领导和科室的安全管理职责，形成了各负其责、协调联动的安全工作机制。**三是学校内部管理层面**，制订下发了《全市学校内部安全管理工作基本规范（试行）》，对学校内部安全组织机构、管理制度、责任体系、基础设施，以及安全教育培训、隐患排查治理、档案管理等方面进行了规范要求。“1”，即在全方位梳理学校安全稳定工作面、隐患点的基础上，制订印发了《三门峡市教育系统安全稳定“50 查 200 看”隐患排查重点》，为学校安全检查和防范工作提供可操作的依据，推动了我市学校安全稳定工作健康有序发展。

（七）完善教育督導體制機制。进一步健全教育督导机构，在教育局内部新增设总督学 1 名，副总督学 1 名。设立教育督导

专项经费 15 万元。2018 年对我市最后一个创建县——卢氏县高标准决胜均衡创建提供了全方位指导，并在 3 月份全省信阳现场会上作了典型发言，“卢氏模式”受到了一致好评，被省督导室誉为均衡发展的“三门峡样本”。2018 年 10 月 31 日，牵头成立了晋陕豫黄河金三角教育督导协作区（即山西省运城市、临汾市，陕西省渭南市，河南省三门峡市），签署了《晋陕豫黄河金三角教育督导协作区实施方案》，此项活动得到了国家教育部督导局的充分肯定。2019 年 6 月 18 日在我市成功举办了晋陕豫黄河金三角教育督导协作区论坛，三省四市教育部门负责人共同签订《晋陕豫黄河金三角教育协作区战略合作框架协议》。

据不完全统计，2018 年市教育局受到上级表彰 26 项，从全面从严治党、教育教学、安全维稳、学生资助等，圆满或超额完成了省教育厅和市委、市政府下达的各项工作目标任务，且连续二十三年被市政府通令表彰。

三. 存在问题及下步工作打算

主要问题体现在教育经费保障机制还需加强。近年来，我市六个县（市、区）全部通过全国义务教育发展基本均衡县的验收，同时还成功设立了三门峡社会管理职业学院，新建了仰韶高中等项目。2018 年度相比 2017 年度资本性支出、基本建设支出相对减少，致使 2018 年度一般公共预算教育经费比 2017 年度有所下降。下一步我们将全力以赴增加财政收入，调整财政支出结构，压缩一般性开支，增加教育投入，确保“两个只增不减”，确保

教育经费得到有效保障，加强经费使用管理和绩效评价，把每一笔教育经费都用好用出效益。

我们将以此次督导评估为契机，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，系统推进立德树人，均衡发展各类教育，持续深化教育改革，着力促进教育公平，加强师资队伍建设，夯实教育发展基础，推动教育事业提质增效，在更优层级、更好质量和更高水平上办好人民满意的教育。

三门峡市人民政府办公室

2019年11月29日